



Rozporządzenie o wyrobach budowlanych (CPR)

POSTANOWIENIA CPR DOTYCZĄCE OCHRONY LUDZKIEGO ZDROWIA I ŚRODOWISKA

Streszczenie

Rozporządzenie o wyrobach budowlanych (ang. Construction Production Regulation tzw. CPR) zostało opublikowane w marcu 2011. Zawiera dwie grupy wymagań dotyczących ochrony zdrowia. Pierwsza znajduje się w podstawowych zasadach bezpieczeństwa i higieny pracy Nr 3 (BWR No 3), które w gruncie rzeczy są rozszerzoną wersją aktualnego wymagania podstawowego Nr 3 (ER No 3). Druga jest nowa i odnosi się do artykułów 31 (preparaty) i 33 (wyroby) REACH. PU Europe opracowała ten informator, by wyjaśnić zarówno producentom jak i organom nadzorującym praktyczne konsekwencje obu tych, do pewnego stopnia pokrywających się, postanowień. Należy zauważyć, że:

- Wyroby izolacyjne z PU są w rozumieniu REACH wyrobami i muszą stosować się do artykułu 33 REACH niezależnie od CPR.
- **O ile nam wiadomo i w oparciu o stan z czerwca 2011 artykuł 6 (5) CPR nie będzie miał wpływu na wyroby izolacyjne z PU,** ponieważ nie zawierają one żadnej z substancji, do których odnosi się art. 33 (REACH) (tj. substancji spełniających kryteria art. 57 (REACH) w stężeniu powyżej 0.1 % udziału wagowego).
- Deklaracje związane z BWR3 (obecnie ER3) muszą być składane jedynie w państwach członkowskich, które tego wyraźnie wymagają i jedynie po zatwierdzeniu zharmonizowanych metod badań i ich zintegrowaniu z normami produktowymi. Metody badań powinny być dostępne w postaci specyfikacji technicznych do połowy lipca 2013.

Porównanie artykułu 6(5) i BWR3 Rozporządzenia o wyrobach budowlanych

Rozporządzenie o wyrobach budowlanych (CPR) zostało przyjęte 9 marca 2011 i opublikowane jako rozporządzenie Nr 305/2011. Postanowienia dotyczące zdrowia ludzkiego i środowiska (substancje niebezpieczne) będą obowiązywały od 1 lipca 2013. CPR wprowadza w tej dziedzinie pewne zmiany, które mogą spowodować zamieszanie na rynku.

Nowy artykuł 6 (Treść deklaracji właściwości użytkowych), ustęp 5 przewiduje, że „informacje, o których mowa w art. 31 lub, w odpowiednim przypadku, w art. 33 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006, są udzielane wraz z deklaracją właściwości użytkowych.”

Rozszerzone podstawowe wymaganie dot. prac przy obiektach budowlanych 3 (poprzednie Wymagania Zasadniczego) dotyczące higieny, zdrowia i środowiska stanowi, że „Obiekty budowlane muszą być zaprojektowane i wykonane w taki sposób, aby podczas ich budowy, użytkowania i rozbiórki nie stanowiły w ciągu całego cyklu swojego życia zagrożenia dla higieny lub zdrowia i bezpieczeństwa pracowników, osób je zajmujących lub sąsiadów, nie wywierały w ciągu całego cyklu swojego życia nadmiernego wpływu na jakość środowiska lub na klimat, w szczególności w wyniku¹:

- a) wydzielania toksycznych gazów;
- b) emisji niebezpiecznych substancji, substancji lotnych, gazów cieplarnianych lub niebezpiecznych cząstek w powietrze wewnątrz lub na zewnątrz obiektu budowlanego;
- c) emisji niebezpiecznego promieniowania;
- d) uwalniania niebezpiecznych substancji do wody gruntowej, wód morskich, wód powierzchniowych lub gleby;
- e) uwalniania niebezpiecznych substancji do wody pitnej lub uwalniania substancji, które w inny sposób negatywnie wpływają na wodę pitną;
- f) niewłaściwego odprowadzania ścieków, emisji gazów spalinyowych lub niewłaściwego usuwania odpadów stałych i płynnych;
- g) wilgoci w częściach obiektów budowlanych lub na powierzchniach w obrębie tych obiektów.”

Poniżej zostanie przeanalizowany zakres, wymagania i wpływ tych dwóch postanowień wraz

z postawieniem pytań otwartych.

<p>Artykuł 6 CPR Zawartość deklaracji właściwości użytkowych, ustęp 5</p>	<p>Aneks 1 CPR Podstawowe wymaganie dotyczące obiektów budowlanych (BWR) Nr 3</p>
Użyte określenia	
<ul style="list-style-type: none"> • Substancje niebezpieczne (brak oficjalnej definicji) • Różnice pomiędzy preparatami / mieszaninami (art. 31 REACH) i wyrobami (art. 33 REACH) 	<ul style="list-style-type: none"> • Substancje niebezpieczne (podlegające przepisom)² • Wyroby budowlane (obejmujące substancje, wyroby i preparaty / mieszaniny)
Przywołane ustawodawstwo	
<p>Artykuły 31 i 33 Rozporządzenia (WE) Nr 1907/2006 (REACH)</p>	<p>Wszystkie rodzaje europejskich lub krajowych przepisów obejmujących jakiś wyrób / rodzinę wyrobów (na przykład wyroby do izolacji cieplnej) i zgłoszonych do Komisji Europejskiej.</p> <p><i>Uwaga: Tę interpretację kwestionuje przemysł, twierdzący, że CPD / CPR, jako ustawodawstwo dla rynku wewnętrznego, powinny odwoływać się jedynie do przepisów krajowych w ścisłej zgodności z ER / BWR Nr 3.</i></p>
Wymagania dotyczące komunikowania	
<p><u>Art. 33 (REACH): Wyroby (istotny dla izolacji PU):</u> Podawać informacje o <u>zawartości</u> substancji wzbudzających szczególne obawy (SVHC) objętych aneksem XIV (upoważnienie) lub listą „kandydatów” (do objęcia aneksem XIV), <u>pod warunkiem</u>, że zawartość poszczególnych substancji przekracza stężenie 0.1% udziału wagowego.</p> <p><u>Art. 31 (REACH): Preparaty / mieszaniny (nieistotny dla izolacji PU):</u> W przypadkach określonych w <u>art. 31 (REACH)</u> zapewnić Karty Bezpieczeństwa substancji niebezpiecznej <u>wraz z DoP</u> (informacje o <u>zawartości</u> substancji niebezpiecznych dla użytkowników profesjonalnych i prywatnych).</p>	<p><u>Wyroby budowlane:</u> Deklaracja <u>w DoP</u> o <u>uwalnianiu</u> niebezpiecznych substancji w powietrze wewnątrz budynku i / lub wymywaniu do wody gruntowej i gleby dla wszystkich niebezpiecznych substancji podlegających przepisom na danym rynku krajowym i zgłoszonych Komisji.</p> <p>Jeżeli państwo członkowskie tego wymaga, może być wymagana deklaracja o <u>zawartości</u>.</p> <p>W przypadku braku wymagań krajowych nie trzeba niczego deklarować.</p>
Wymagania dotyczące komunikowania zgodnie z CPR w porównaniu do REACH	
<p>Wymagania dla preparatów / mieszanin (<u>nieistotne dla izolacji PU</u>) nie zmieniają się.</p> <p>W CPR wymagania dla wyrobów zmieniają się, ponieważ zawartość SVHC (listą „kandydatów” i aneks XIV REACH) powinny być <u>systematycznie</u> komunikowane również użytkownikom prywatnym (REACH: komunikowanie jedynie na żądanie).</p>	<p>Brak powiązania z REACH.</p>

<p style="text-align: center;">Artykuł 6 CPR Zawartość deklaracji właściwości użytkowych, ustęp 5</p>	<p style="text-align: center;">Aneks 1 CPR Podstawowe wymaganie dotyczące obiektów budowlanych (BWR) Nr 3</p>
Postać komunikatów	
<p>Nieokreślona w CPR.</p> <p>REACH również nie określa formy (formatu) podawania informacji zgodnie z artykułem 33. Jednak wytyczne REACH proponują wiele możliwych form (formatów)³.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Modyfikacja istniejących dokumentów, takich jak instrukcje użytkowania i opakowania; • informacje na etykietach; • link do strony internetowej z aktualnymi informacjami; • standardowe formy (formaty) komunikowania opracowane przez stowarzyszenia sektora przemysłowego. <p>Należy zachęcić Komisję i państwa członkowskie do przyjęcia tych form (formatów) w CPR. Do tej pory nie podjęto żadnej decyzji.</p>	<p>Jeszcze nie zdecydowano, być może będzie to kombinacja systemu francuskiego i niemieckiego (TVOC, TSVOC, substancje rakotwórcze i wykaz poszczególnych substancji).</p> <p>Francja wprowadziła ustawodawstwo zawierające postać komunikatów składającą się z wielu klas emisji (patrz dokument PU 10/040).</p>
Wartości progowe deklarowania	
<p><u>Art. 33 (REACH): Wyroby (istotny dla izolacji PU):</u> Stężenia powyżej 0.1 % udziału wagowego.</p> <p><u>Art. 31 (REACH): Preparaty / mieszaniny (nieistotny dla izolacji PU):</u> Jak podano w art. 31 punkt 3 (0.1-0.2% udziału wagowego).</p>	<p>Nie zdecydowano jeszcze na poziomie UE . Komisja powinna być poproszona o przyjęcie wartości progowej REACH równej zawartości 0.1 % udziału wagowego.</p> <p>Przepisy krajowe mogą ograniczać emisję i / lub zawartość (na przykład formaldehydu lub benzenu). Nie jest jasne, czy zostaną określone krajowe / europejskie wartości progowe emisji, poniżej których nie trzeba będzie składać deklaracji.</p> <p>CEN/TC nie mogą definiować takich progów, ponieważ pozostaje to poza ich technicznymi kwalifikacjami.</p>
Badania	
<p>REACH odwołuje się do informacji z łańcucha dostaw (opartych na badaniach wymienionych w Rozporządzeniu 440/2008).</p> <p>Analizę chemiczną prowadzoną przez producentów wyrobów należy stosować jedynie w ostateczności, jeżeli łańcuch dostaw nie może zapewnić tych informacji.</p>	<p><u>Uwolnienie w powietrze wewnątrz budynku:</u> Norma CEN/TC351 WG2 (obecnie ISO16000-9)</p> <p><u>Wymywanie:</u> Normy CEN/TC351 WG1</p> <p><u>Atestacja klasy wartości użytkowych</u> jeszcze nieokreślona. Preferencją Komisji jest zachowanie określania klas AoC (Ocena Zgodności) w mandatach dla wyrobów. Jeżeli istnieje ich kilka, decyzję będzie musiała podjąć Komisja. Przemysł jest za tą samą klasą AoC dla wszystkich wyrobów budowlanych.</p>

<p style="text-align: center;">Artykuł 6 CPR Zawartość deklaracji właściwości użytkowych, ustęp 5</p>	<p style="text-align: center;">Aneks 1 CPR Podstawowe wymaganie dotyczące obiektów budowlanych (BWR) Nr 3</p>
Substancje obecne w sposób naturalny w wyrobach budowlanych	
<p>Substancje obecne w sposób naturalny są wykluczone z rejestracji REACH (Aneks V REACH, punkty (7) i (8)). Jednakże <u>nie</u> są one zwolnione z wymagań komunikowania zgodnie z REACH (patrz wyżej). Ta interpretacja jest zgodna z ER / BWR Nr 3 i pozwala uniknąć sprzecznych deklaracji.</p>	<p>Nie ma rozróżnienia pomiędzy substancjami dodanymi celowo a obecnymi w sposób naturalny.</p>
Ogólny wpływ na producentów PU	
<p><u>O ile nam wiadomo i w oparciu o stan z czerwca 2011</u>, brak na tym etapie wpływu, ponieważ żadna substancja używana do produkcji PU nie jest objęta aneksem XIV ani listą „kandydatów” do włączenia w tym aneksie.</p>	<p>Deklaracje emisji staną się przymusowe w następstwie przyjęcia norm badawczych CEN/TC351 i przyjęcia zmodyfikowanych norm dla wyrobów CEN/TC88. Data nie jest znana, ponieważ nie jest wciąż jasne, czy normy dla wyrobów TC88 mogą powoływać się na specyfikacje techniczne (TS) przed badaniem weryfikacyjnym zamiast na normę zharmonizowaną. Komisja wydaje się zakładać, że normy dla wyrobów mogą powoływać się na metody badania opisane w TS, natomiast przemysł w to wątpi. TS mogą być dostępne do połowy lipca 2013.</p> <p><u>Deklaracje jedynie na rynkach, gdzie organa nadzorujące wymagają tego.</u></p>
Dalszy rozwój	
<p>Art. 67 (CPR) wymaga od Komisji „dokonania oceny szczególnej potrzeby posiadania informacji o zawartości substancji niebezpiecznych w wyrobach budowlanych i rozważenia ewentualnego poszerzenia obowiązku w zakresie informowania, przewidzianego w art. 6 ust. 4a, o inne substancje, a także przedkładania sprawozdania Parlamentowi Europejskiemu i Radzie. W ocenie tej Komisja uwzględni m.in. potrzebę zapewnienia wysokiego poziomu ochrony zdrowia i bezpieczeństwa pracowników używających wyrobów budowlanych oraz użytkowników obiektów budowlanych, w tym w odniesieniu do recyklingu lub wymogów dotyczących ponownego wykorzystywania części obiektów budowlanych lub materiałów.</p> <p>W stosownym przypadku w ciągu dwóch lat po przedłożeniu sprawozdania przedstawiane będą odpowiednie wnioski ustawodawcze.”</p>	<p>W lipcu w2013 zacznie obowiązywać rozszerzone BWR3, które obejmuje cały cykl życia obiektów budowlanych, czyli budowę, użytkowanie i rozbiórkę.</p> <p>Jest nadzieja, że studium wymagane przez art. 67 (CPR) zakończy się wnioskiem, iż stosowanie się do REACH jest najbardziej opłacalnym i wszechstronnym sposobem postępowania z substancjami niebezpiecznymi w wyrobach budowlanych, przy jednoczesnym uniknięciu dublowania innych postanowień CPR.</p>

Glosariusz

AoC	(Attestation of Conformity) Ocena zgodności
BWR	(Basic requirements for construction works) Podstawowe zasady bezpieczeństwa i higieny pracy dot. obiektów budowlanych
CPD	(Construction products directive) Dyrektywa o wyrobach budowlanych
CPR	(Construction products regulation) Rozporządzenie o wyrobach budowlanych
DoP	(Declaration of performance) Deklaracja właściwości użytkowych
ER	(Essential requirement) Wymaganie zasadnicze
REACH	(Reach) Rozporządzenie (WE) Nr 1907/2006 w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów
SVHC	(Substance of very high concern) Substancja wzbudzająca szczególne obawy
TS	(Technical specification) Specyfikacja techniczna
TSVOC	(Total semi-volatile compounds) Całkowita ilość substancji półlotnych
TVOC	(Total volatile compounds) Całkowita ilość substancji lotnych
VOC	(Volatile compounds) Substancje lotne

Przypisy

- [1] Do chwili wejścia w życie CPR obowiązuje ER Nr 3, które jest ograniczone do fazy użytkowania budynku. Wszystkie metody badań CEN / TC351 są również ograniczone do fazy użytkowania. CPR obejmuje fazy budowy i rozbiórki
- [2] Orientacyjny wykaz niebezpiecznych substancji podlegających przepisom, które mogą być związane z wyrobami budowlanymi zgodnie z CPD (DS 041/051 rew.9, 29 maja 2009)
- [3] Wskazówki na temat wymagań dla substancji w wyrobach, ECHA, Wersja 2, kwiecień 2011